



**Voorstelling van het ontwerp van rapport  
van de  
Onderzoekscommissie  
over het beheer van de Samusocial  
Persconferentie – 21 februari 2018**



# Introduction

## Inleiding

De heer Stefan CORNELIS (Open-Vld), Voorzitter van de onderzoekscommissie  
M. Stefan CORNELIS (Open-Vld), Président de la commission d'enquête

- 1. CONSTATS / VASTSTELLINGEN & ANALYSE**
- 2. RECOMMANDATIONS / AANBEVELINGEN**

## 1. Historiek van de Samusocial

Mevr. Caroline DÉ SIR (PS), lid van het Bureau

- **Van S.A.M.U (1999) naar CASU (2001)**
- **Alsmaar toenemende activiteiten**
  - toename van het aantal overnachtingen, gewestelijk en federaal winterplan, opvang van asielzoekers, diverse specifieke projecten
- **Institutionele evolutie en beslissingsbeheer bij de Samusocial**
  - **2009**: Nieuwe naam => Samusocial
  - **2013**: rapport IF over het beheer van de Samusocial
  - **2014/15**: benoemingen/ontslagen in het Bureau + Beheersovereenkomst voor de winteropvang
  - Sedert **januari 2017** : opstellen van een rapport door de commissarissen + algemene audit door de IF.
  - **20 juni 2017**: oprichting van de Onderzoekscommissie

## 2. Intern beheer van de Samusocial : HR-beheer, administratief en financieel beheer, operationeel beheer

De heer Alain MARON (Ecolo), mede-rapporteur

- geen interne controle
- onduidelijk organigram
- geen huishoudelijk reglement
- directie die dikwijls aanwerft op basis van aanbevelingen
- geen echte loonschaal voor de bezoldiging van de directie en geen evaluatiesysteem
- geen duidelijke machtiging tussen directie, bestuurders en Bureau

### 3. Werking van de interne organen

De heer Benoît CEREXHE (cdH), tweede ondervoorzitter

- Administratieve lacunes :
  - Ontbreken van elk document in verband met het houden van de bureauvergaderingen.
  - Geen notulen van de vergaderingen.
  - Laattijdige of geen bekendmakingen in het Staatsblad.
  - Gebrekkige bijeenroepingen voor de RvB.
  - Geen correcte notulen.
  - Uitbetaling van presentiegelden, zonder dat daarin voorzien is in de statuten.
- Blijk van slechte wil tegenover de vertegenwoordigers van de subsidiërende overheid :
  - Weigering om te voldoen aan de verzoeken van de commissarissen van het Verenigd College;
  - Niet-informereren van de commissarissen over uitstel van vergaderingen;
  - Organisatie van parallelle RvB's.

## 4. Betrekkingen met het OCMW van de Stad Brussel

De heer Michel COLSON (DéFI), mede-rapporteur

- Adres van de maatschappelijke zetel van de Samusocial is dezelfde als die van het OCMW
- Geldstromen tussen het OCMW en de Samusocial
  - Voorschotten van het OCMW aan de Samusocial
  - Schuldvorderingen van het OCMW van de Stad tegenover de Samusocial
- Terbeschikkingstelling van personeel van het OCMW aan de Samusocial
- Terbeschikkingstelling van gebouwen van het OCMW aan de Samusocial
- Linnendienst van het OCMW en de Samusocial
- Toewijzing van een woning van het OCMW aan Pascale Peraïta
  - Rol van de heer Yvan Mayeur en mevrouw Pascale Peraïta
  - Rol van de raden voor maatschappelijk welzijn
  - Belangenconflicten?

**ANALYSE**

## 5. Betrekkingen met de Stad Brussel

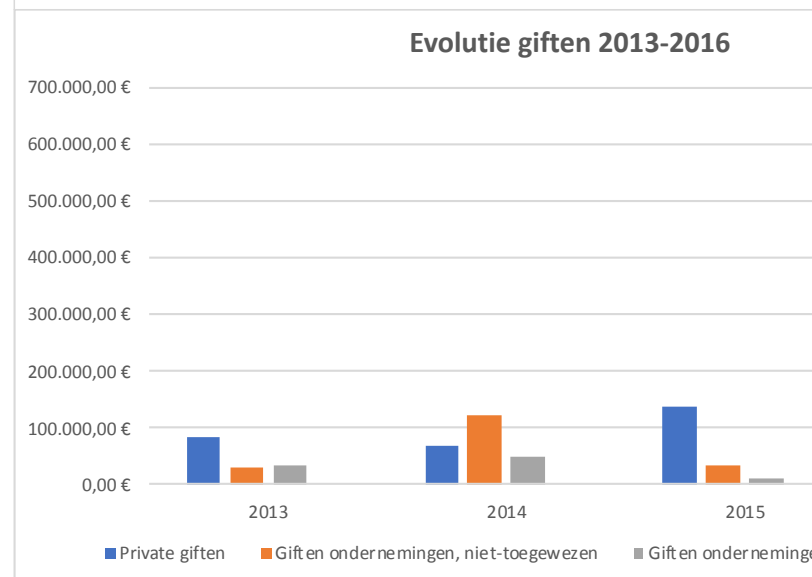
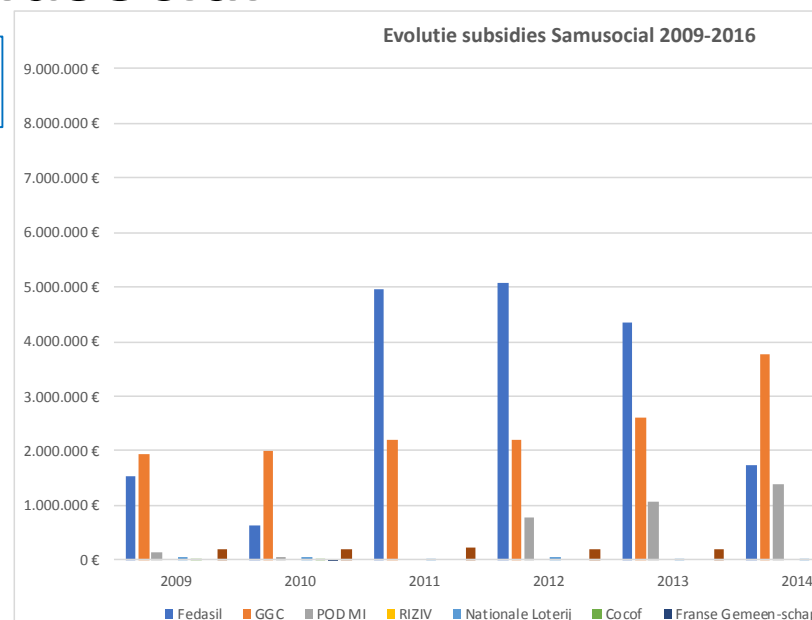
De heer Alain MARON (Ecolo), mede-rapporteur

- Sterke politieke en persoonlijke betrekkingen tussen de hoofdfiguren.
- Geen balans om belangenconflicten te voorkomen.
- Vzw De Brusselse Keukens
- VisitBrussels
- Gelijktijdige band van bedrijven met de Stad en de Samusocial.
- Beheer van het grondgebied :
  - de uitdaging van de daklozen
  - concentratie van de daklozen en de fysieke opvangstructuren op het grondgebied van de Stad

## 6. Publieke en private financiering Samusocial

Mevr. Hannelore GOEMAN (sp.a), lid van het Bureau

- Verschillende financieringsbronnen:
  - GGC: structureel, winterplan, housing first
  - Federaal: POD MI, Fedasil, Grotestedenbeleid
  - Andere (Franse Gemeenschap, Nationale Loterij, ...)
  - Giften en legaten
- Stijgende tendens
- Rapport IF
  - Onvoldoende reglementair kader
  - Onvoldoende controle verschillende overheden
  - Geen coördinatie van toezicht verschillende overheden





## 7. Subsidiëring van de vzw SAMUSOCIAL

De heer Vincent DE WOLF (MR), eerste ondervoorzitter

### ➤ Behoud, sinds 2002, van de minst controleerbare subsidiëeringswijze :

- Niet-naleving van het kader en de nadere regels voor subsidiëring en controle (onwettigheid).
- Geen besluit tot vaststelling van de toegelaten personeelsomvang, lonen en werkingskosten.
- Geen bepaling inzake controle en de toelaatbaarheid van de uitgaven in de besluiten en overeenkomsten.
- Marginale controle van de toegekende subsidies.
- Geen politieke wil of capaciteit om de controles te verscherpen.

### ➤ Beperking van de structurele subsidiëring (110 bedden) :

- Ministerieel besluit bij het bestuur.
- Gevolg van de weigering van de Samusocial om de vragen over de werking ervan te beantwoorden.
- Oorzaak van de spanningen tussen de Samusocial en het Verenigd College (gelijke behandeling).
- Afschaffing van de beperking, in 2016, zonder verscherping van de controle op de toegekende subsidies.

## 7. Subsidiëring van de vzw SAMUSOCIAL

De heer Vincent DE WOLF (MR), eerste ondervoorzitter

### ➤ Aanbevelingen van het rapport van de IF 2013 :

- Nood aan bindende/volledige akkoorden inzake de aanvaardbare kosten.
- Nood aan een structuur voor controle op het risico van dubbele subsidiëring.
- Nood aan een analytische boekhouding bij de Samusocial.
- Politiek onvermogen van het Verenigd College om de gepaste gevolgen te geven (2014).
- Meerderheidsakkoord 2014-2019 vermeldt niets over het rapport en de systemen voor controle op de Samusocial.
- Sedert 2014 wordt noch in de besluiten, noch in de overeenkomsten, noch in de beheersovereenkomst gevolg gegeven aan het rapport van de IF.
- Aanbevelingen herhaald in het rapport van de IF 2017.

### ➤ Beheersovereenkomst :

- Hardnekkige weigering van de Samusocial om verhoogde controle te aanvaarden.
- Contacten van politieke aard tussen socialistische kabinetten en de Samusocial («politieke druk»).
- Spanningen tussen de ministers bevoegd voor Bijstand aan Personen (en hun kabinetten).
- Beheersovereenkomst louter beperkt tot de winteropvang.
- Geen toereikend alternatief voor meer middelen voor de controle op de subsidiëring.
- Geen antwoord op het rapport van de IF 2013.

## 8. Federale subsidiërende overheden

De heer Stefan CORNELIS (Open VLD), Voorzitter

- Subsidiërende overheden hebben geen zicht op de subsidies van andere administraties  
  
=> risico op dubbele subsidiëring
- Geen communicatie tussen de verschillende korpsen van de Inspectie van Financiën (regionaal en federaal)

- 1. Aanbevelingen betreffende de Samusocial**
- 2. Aanbevelingen betreffende subsidiëring en controle**
- 3. Aanbevelingen betreffende de verenigingen**
- 4. Aanbevelingen betreffende de Inspectie van Financiën**

## **1. Aanbevelingen betreffende de Samusocial**

1. De onterecht ontvangen presentiegelden terugbetalen
2. De statuten wijzigen om te voorzien in onbetaalde mandaten
4. Humanresourcesbeheer invoeren
5. & 6. Maximum voor de bezoldigingen (PC) en opstellen van een jaarlijks beheerplan (met inbegrip van het organigram)
7. Een volledige analytische boekhouding invoeren
8. Een intern controlesysteem invoeren
10. Een inventaris van de schenkingen in natura op te stellen

## 2. Aanbevelingen betreffende subsidiëring en controle

13. Een samenwerkingsakkoord inzake daklozenbeleid

14. Bij wet voorwaarden opleggen voor de toekenning van organieke en niet-organieke subsidies; minimumcriteria bepalen inzake controle erop.

In elke subsidiëringsnorm voorzien in een controleclausule; minimumcriteria bepalen voor de toelaatbaarheid van de uitgaven en de vorm van de voor te leggen bewijsstukken.

15. Controle op dubbele subsidiëring

16. De personeelsformatie van de GGC versterken.

19. Verbod op subsidiëring "aan zichzelf" (gemeenten / Gewest)

20. De vertegenwoordigers van de subsidiërende overheid dezelfde rechten toekennen als de bestuurders (behalve stemrecht)

22. Verplichting om de presentiegelden te regelen in de statuten

## 3. Aanbevelingen betreffende de verenigingen

23. De OCMW's toestaan vzw's op te richten

25. De door de Raad van Bestuur opgerichte organen (Bureau, enzovoort) verplichten om notulen op te stellen

26. Oprichting van een gewestelijke cel voor de ondersteuning van de verenigingen

## 4. Aanbevelingen betreffende de Inspectie van Financiën

29. Verplichting om informatie door te spelen aan de IF (als verschillende overheden subsidies verlenen)
30. Verplichting tot transparantie en doorsturen van de IF-rapporten (ook naar het Parlement)