



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

5 JUIN 2021

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

RECOMMANDATIONS

**de la commission délibérative chargée de
formuler des recommandations relatives à
l'implantation de la 5G en Région de Bruxelles-
Capitale, en tenant compte de l'environnement,
de la santé, de l'économie, de l'emploi et des
aspects technologiques**

Voir :

Documents du Parlement :

A-382/1 – 2020/2021 : Rapport.

GEWONE ZITTING 2020-2021

5 JUNI 2021

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

AANBEVELINGEN

**van de overlegcommissie belast met het
formuleren van aanbevelingen over de uitrol
van 5G in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,
rekening houdend met het leefmilieu, de
gezondheid, de economie, de werkgelegenheid
en de technologische aspecten**

Zie :

Stukken van het Parlement :

A-382/1 – 2020/2021 : Verslag.

RECOMMANDATIONS

de la commission délibérative chargée de formuler des recommandations relatives à l'implantation de la 5G en Région de Bruxelles-Capitale, en tenant compte de l'environnement, de la santé, de l'économie, de l'emploi et des aspects technologiques

La commission délibérative chargée de formuler des recommandations relatives à l'implantation de la 5G en Région de Bruxelles-Capitale, en tenant compte de l'environnement, de la santé, de l'économie, de l'emploi et des aspects technologiques, recommande :

Environnement

Recommandation 1

de mettre en place un monitoring public et indépendant permettant d'identifier l'incidence des ondes, en particulier sur l'environnement ; de désigner un groupe d'experts chargé de cette mission et d'en livrer les résultats une fois par an au Parlement ;

d'étudier la possibilité de maintenir des zones hors 5G afin de permettre la comparaison entre zones pourvues de la 5G et zones qui ne le sont pas ;

Recommandation 2

d'inciter les opérateurs téléphoniques à privilégier les énergies renouvelables et à compenser leurs émissions de CO₂ ;

Recommandation 3

de s'assurer que le déploiement de la 5G ne contrevienne pas aux objectifs européens de baisse des émissions de CO₂, en accordant une attention particulière à l'effet rebond ;

Recommandation 4

d'œuvrer à l'uniformisation du montant des taxes communales sur les pylônes, les mâts et les antennes et, en application du principe « pollueur payeur » et sur la base d'une étude de faisabilité, d'étudier la possibilité de moduler le montant de la taxe sur les antennes en fonction de leur puissance effective afin d'inciter les opérateurs à réduire leur consommation énergétique ;

Recommandation 5

de demander aux niveaux fédéral et européen d'inciter les fabricants de smartphones et autres objets connectés à

AANBEVELINGEN

van de overlegcommissie belast met het formuleren van aanbevelingen over de uitrol van 5G in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, rekening houdend met het leefmilieu, de gezondheid, de economie, de werkgelegenheid en de technologische aspecten

De overlegcommissie belast met het formuleren van aanbevelingen over de uitrol van 5G in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, rekening houdend met het leefmilieu, de gezondheid, de economie, de werkgelegenheid en de technologische aspecten, beveelt aan:

Leefmilieu

Aanbeveling 1

een openbaar en onafhankelijk monitoringsysteem op te zetten om de gevolgen van straling, met name voor het milieu, in kaart te brengen; een groep deskundigen aan te wijzen om deze taak uit te voeren en eenmaal per jaar verslag uit te brengen aan het Parlement over de resultaten;

de mogelijkheid te onderzoeken om zones zonder 5G te houden om een vergelijking tussen zones met en zonder 5G mogelijk te maken;

Aanbeveling 2

de telefoonoperatoren aan te sporen de voorkeur te geven aan hernieuwbare energiebronnen en hun CO₂-uitstoot te compenseren;

Aanbeveling 3

ervoor te zorgen dat de uitrol van 5G strookt met de Europese uitdaging om de CO₂-uitstoot te verminderen, met bijzondere aandacht voor het rebound effect;

Aanbeveling 4

in te zetten op een uniformisering van de verschillende gemeentelijke heffingen op pylonen, masten en zendantennes en de mogelijkheid te onderzoeken het bedrag van de heffing op de antennes af te stemmen op hun werkelijk vermogen, op grond van het beginsel « de vervuiler betaalt » en op basis van een haalbaarheidsonderzoek, teneinde de operatoren aan te moedigen hun energieverbruik te verminderen;

Aanbeveling 5

het federaal en Europees niveau te verzoeken de fabrikanten van smartphones en andere gconnecteerde

produire des modèles qui soient davantage réparables et recyclables, de fixer une limite en équivalent CO₂ pour leur fabrication et d'organiser des filières de recyclage en Europe pour récupérer les matières premières (économie circulaire) et éviter d'exporter la pollution hors d'Europe ;

Recommandation 6

de mettre à la disposition des citoyennes et des citoyens, sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, un outil qui les informe de leur exposition aux rayonnements non ionisants ;

Recommandation 7

de mettre en place un monitoring du secteur numérique portant sur la consommation énergétique, sur la consommation des matières premières et sur le recyclage des objets connectés ;

Recommandation 8

après que les études scientifiques auront abouti, de prendre en compte l'effet global et différencié sur l'environnement de l'incidence des différentes technologies 2, 3, 4 et 5G ;

Recommandation 9

de développer ou de rendre plus accessibles des outils gratuits permettant aux utilisatrices et aux utilisateurs de maîtriser leur consommation individuelle de données mobiles et les consommations énergétiques qui en résultent ;

Recommandation 10

de sensibiliser la population, et en particulier la population scolaire, à l'incidence environnementale et énergétique globale du numérique et de la consommation de données ;

Recommandation 11

de faire étudier la manière dont les citoyennes et les citoyens peuvent être encouragés à rapporter leurs anciens smartphones et autres appareils connectés pour les recycler ;

Recommandation 12

d'encourager les opérateurs de télécommunication de préciser sur la facture de leurs clientes et de leurs clients l'équivalent CO₂ de leur consommation de données ;

apparaten ertoe aan te zetten modellen te produceren die beter te herstellen en te recyclen zijn, een grenswaarde in CO₂-equivalent voor de productie ervan vast te stellen en in Europa recyclingkanalen te organiseren om grondstoffen terug te winnen (circulaire economie) en te vermijden dat vervuiling naar landen buiten Europa wordt geëxporteerd;

Aanbeveling 6

de burgers op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een instrument ter beschikking te stellen met informatie over hun blootstelling aan niet-ioniserende straling;

Aanbeveling 7

een monitoringsysteem op te zetten voor de digitale sector betreffende het energieverbruik, het verbruik van grondstoffen en de recyclage van de geconnecteerde apparaten;

Aanbeveling 8

na sluitende wetenschappelijke studies, rekening te houden met het totale en gedifferentieerde effect over het leefmilieu van de verschillende 2, 3, 4 en 5G-technologieën;

Aanbeveling 9

gratis tools te ontwikkelen of toegankelijker te maken waarmee gebruikers hun individuele mobiele dataverbruik en het daaruit voortvloeiende energieverbruik kunnen controleren;

Aanbeveling 10

de bevolking, met name de schooljeugd, bewust te maken van de gehele milieu- en energie-impact van de digitale technologie en hun gegevensverbruik;

Aanbeveling 11

te laten onderzoeken op welke wijze burgers ertoe kunnen worden aangezet om hun oude smartphones en andere geconnecteerde apparaten in te leveren voor recyclage;

Aanbeveling 12

de operatoren aan te moedigen op hun facturen van hun klanten het CO₂-equivalent van hun gegevensverbruik te vermelden;

Santé*Recommandation 13*

de mettre en place un monitoring public et indépendant, mais financé par les opérateurs de télécommunication et les acteurs économiques mettant en place la 5G, permettant d'identifier l'incidence des ondes, en particulier sur la santé et avec un accent particulier sur l'électrohypersensibilité ;

de sensibiliser la population, scolaire notamment, aux risques potentiels pour la santé et à la meilleure manière de s'en protéger ;

de sensibiliser pareillement le corps médical et de plaider auprès des autorités compétentes pour qu'un volet dédié aux risques liés à l'utilisation des rayonnements non ionisants soit intégré dans la formation des métiers de la santé ;

Recommandation 14

d'adopter une norme d'émission inférieure ou égale à 14,5 V/m qui permette le développement de la 5G mais limite le nombre d'antennes et l'incidence de la 5G sur la santé et l'environnement ;

Recommandation 15

de mettre en place un monitoring du fonctionnement des antennes avec un accent particulier sur le respect de la réglementation en vigueur, leur consommation et la coexposition ;

Recommandation 16

d'encourager le développement de technologies alternatives ;

Recommandation 17

de demander aux autorités compétentes d'étudier l'éventuelle reconnaissance de l'électrohypersensibilité en tant que maladie ;

Économie et Emploi*Recommandation 18*

de commanditer une étude indépendante sur la modification de la structure de l'emploi due à l'implantation de la 5G, en identifiant les principaux secteurs économiques potentiellement affectés et les types d'emploi créés ou perdus ;

Gezondheid*Aanbeveling 13*

een openbaar en onafhankelijk monitoringsysteem op te zetten, gefinancierd door de telecomoperatoren en de economische actoren die 5G invoeren, om de gevolgen van de straling, met name voor de gezondheid, in kaart te brengen, met bijzondere aandacht voor elektrohypersensitiviteit;

de bevolking, en met name de schooljeugd, bewust te maken van de potentiële gezondheidsrisico's en van de beste manier om zich daartegen te beschermen;

tevens de medische wereld bewust te maken van de risico's van het gebruik van niet-ioniserende straling en bij de bevoegde overheden ervoor te pleiten dat een onderdeel inzake de risico's van het gebruik van niet-ioniserende straling wordt opgenomen in de opleiding van gezondheidswerkers;

Aanbeveling 14

een emissienorm lager of gelijk aan 14,5 V/m aan te nemen die de ontwikkeling van 5G mogelijk maakt, maar het aantal antennes en de gevolgen van 5G voor de gezondheid en het milieu beperkt;

Aanbeveling 15

een monitoringsysteem op de werking van de antennes in te stellen, met bijzondere nadruk op de naleving van de geldende regelgeving, het verbruik ervan en medeblootstelling;

Aanbeveling 16

de ontwikkeling van alternatieve technologieën te onderzoeken, aan te moedigen;

Aanbeveling 17

de bevoegde overheden te verzoeken de eventuele erkenning van elektrohypersensitiviteit als ziekte te bestuderen;

Economie en Werkgelegenheid*Aanbeveling 18*

een onafhankelijke studie te laten uitvoeren naar de wijziging in de banenstructuur ingevolge de uitrol van 5G, waarin de belangrijkste economische sectoren die mogelijk worden getroffen en de soorten banen die worden gecreëerd of verloren gaan, in kaart worden gebracht;

d'instituer un fonds, auquel participeraient les entreprises de télécommunication, destiné à pallier les dommages liés aux pertes d'emploi ;

de veiller à ce que les travailleuses et les travailleurs affectés soient prioritairement dirigés vers d'autres tâches au sein de la même entreprise ;

de former les travailleuses et les travailleurs qui doivent s'adapter aux nouveaux outils numériques en tenant compte de la nécessité de congés formation et de l'accessibilité financière des formations ;

de former gratuitement les travailleuses et les travailleurs ayant perdu leur emploi pour leur permettre de postuler à d'autres emplois dans d'autres secteurs ;

Recommandation 19

d'investir dans des projets pilotes (*start-ups*) exploitant la 5G afin d'améliorer la qualité de vie en Région de Bruxelles-Capitale ;

Recommandation 20

de favoriser le remploi des pièces contenues dans les smartphones et autres objets connectés obsolètes et de soutenir les entreprises de l'économie circulaire actives dans ce domaine ;

Recommandation 21

d'offrir une éducation aux outils numériques à toutes les Bruxelloises et à tous les Bruxellois ;

Recommandation 22

de former les jeunes, et en particulier les jeunes demandeuses et demandeurs d'emploi, à la création d'applications et d'utilisations futures de la 5G ;

Recommandation 23

de moduler la taxation des matériaux utilisés pour la construction d'antennes et la production d'équipements périphériques en fonction de leur durabilité et de leur caractère énérgivore ;

de créer dans ce cadre un label « durabilité » ;

Recommandation 24

de créer un centre d'expertise et de recherche en vue du développement de nouveaux produits et d'applications durables (antennes et périphériques 5G notamment) ;

een economisch fonds op te zetten met deelname van de telecombedrijven om de schade wegens het banenverlies te compenseren;

ervoor te zorgen dat de getroffen werknemers met voorrang andere taken krijgen binnen hetzelfde bedrijf;

opleiding te geven aan de werknemers die zich aan de nieuwe digitale instrumenten moeten aanpassen, rekening houdend met de behoefte aan opleidingsverlof en de betaalbaarheid van de opleidingen;

de werknemers die hun baan hebben verloren gratis op te leiden, zodat ze kunnen solliciteren naar andere banen in andere sectoren.

Aanbeveling 19

te investeren in proefprojecten (startups) die gebruik maken van 5G om de levenskwaliteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verbeteren;

Aanbeveling 20

het hergebruik van onderdelen van smartphones en andere verouderde geconnecteerde apparaten te bevorderen en circulaire-economiebedrijven die op dit gebied actief zijn, te ondersteunen;

Aanbeveling 21

alle Brusselaars een opleiding in digitale hulpmiddelen te geven;

Aanbeveling 22

de jongeren, en met name jonge werkzoekenden, op te leiden in het creëren van toekomstige toepassingen en gebruiksvormen van 5G;

Aanbeveling 23

de heffing op de voor de bouw van antennes en de productie van randapparatuur gebruikte materialen te moduleren naar gelang van hun duurzaamheid en energieverbruik;

in deze context een « duurzaamheidslabel » te creëren;

Aanbeveling 24

een expertise- of onderzoekscentrum te creëren voor de ontwikkeling van nieuwe duurzame toepassingen of producten (met name 5G-antennes en -randapparaten);

Recommandation 25

de procéder au déploiement de la 5G par phases en visant prioritairement les zones industrielles et les entreprises qui en ont la demande afin de tester son utilisation en entreprise, ainsi que les lieux accueillant beaucoup de personnes en vue de leurs déplacements (gares, aéroports, stations de métro...);

Recommandation 26

d'intégrer la notion de droit à la déconnexion dans la législation, notamment en vue de protéger le bien-être des travailleuses et des travailleurs en dehors de leurs heures de travail ;

Aspects technologiques*Recommandation 27*

de faire participer les opérateurs téléphoniques aux coûts engendrés par le contrôle du réseau sans pour autant que cela ait d'incidence pour les consommatrices et les consommateurs ;

Recommandation 28

considérant l'incidence de la 5G à différents niveaux tels que la santé, l'environnement, l'emploi..., de privilégier l'installation et l'utilisation de la fibre optique à l'utilisation de la 5G et, par conséquent, de déployer le réseau câblé sur l'ensemble du territoire bruxellois en veillant à ce qu'il soit particulièrement accessible dans les lieux publics et performant dans les bâtiments publics et les immeubles collectifs, pour ne pas dépendre exclusivement du réseau mobile (*fiber to the home*) ;

Recommandation 29

de garantir l'accessibilité des services par des voies classiques pour les personnes qui ne veulent ou ne peuvent pas se servir des outils informatiques et numériques, afin de lutter contre la fracture numérique ;

Recommandation 30

de veiller au respect des données privées et dès lors d'exiger des opérateurs téléphoniques qu'ils renforcent et assurent la sécurité des réseaux pour lutter contre les risques de cyberattaques et protéger les données personnelles ;

Recommandation 31

de dédier prioritairement la 5G, plutôt qu'à l'usage privé, aux opérateurs, aux entreprises (publiques et privées), à la

Aanbeveling 25

over te gaan tot de gefaseerde uitrol van 5G, met prioriteit voor industriegebieden en bedrijven die daarom verzoeken, teneinde het gebruik ervan in bedrijven te testen, alsook voor plaatsen waar veel mensen komen voor verplaatsingen (treinstations, luchthavens, metrostations, enz.);

Aanbeveling 26

het begrip van recht op deconnectie in de wetgeving op te nemen, met name om het welzijn van de werknemers te beschermen buiten de werkuren;

Technologische Aspecten*Aanbeveling 27*

de operatoren te laten delen in de kosten voor de controle van het netwerk zonder dat de gebruiker daar enige invloed van ondervindt;

Aanbeveling 28

gelet op de impact van 5G op verschillende niveaus, zoals gezondheid, milieu, werkgelegenheid, enz., voorrang te geven aan de installatie en aan het gebruik van optische vezel boven het gebruik van 5G en bijgevolg het kabelnetwerk op het hele Brusselse grondgebied uit te rollen, waarbij ervoor moet worden gezorgd dat het vooral toegankelijk is op openbare plaatsen en efficiënt in overheidsgebouwen en collectieve gebouwen, om niet uitsluitend afhankelijk te zijn van het mobiele netwerk (*fiber to the home*);

Aanbeveling 29

de toegankelijkheid van de diensten via traditionele kanalen te waarborgen voor mensen die niet bereid of in staat zijn gebruik te maken van computer- en digitale hulpmiddelen, teneinde de digitale kloof te bestrijden;

Aanbeveling 30

te zorgen voor de eerbiediging van persoonsgegevens en daarom van telefoonoperatoren te eisen dat zij de netwerkbeveiliging versterken en waarborgen om de risico's van cyberaanvallen tegen te gaan en persoonsgegevens te beschermen;

Aanbeveling 31

5G in de eerste plaats te bestemmen, veeleer dan voor privégebruik, voor exploitanten, (openbare en particuliere)

justice et aux services d'urgence et de réserver à ces derniers une fréquence spécifique afin de renforcer la sécurité et de garantir la performance et l'accessibilité, en tout temps, des services tels que les services de lutte contre l'incendie, les services médicaux et la police ;

Recommandation 32

d'intégrer aux normes d'exposition électromagnétique les ondes TV et radio et d'assurer leur contrôle régulier par l'administration régionale ;

Recommandation 33

de faire de la cybersécurité une priorité aux différents niveaux de pouvoir, en renforçant notamment les moyens humains et matériels qui y sont dédiés ;

Aspects transversaux

Recommandation 34

de demander aux autorités compétentes de veiller à ce que la mise en place de la 5G ne se traduise pas par une augmentation des tarifs des télécommunications ou des impôts des citoyennes et des citoyens ;

Recommandation 35

de veiller à ce que la mise en place de la 5G fasse l'objet d'une information transparente de la part des opérateurs de télécommunication à l'égard des citoyennes et des citoyens ;

Recommandation 36

de favoriser l'installation de la fibre optique ;

Recommandation 37

de garantir l'accès au numérique pour toute la population par une éducation ciblée et des lieux physiques de soutien ;

de garantir une éducation à la consommation numérique et aux risques liés à l'hyperconnexion (addiction, surconsommation, risques liés à la vie privée, cyberviolence, cyberarnaques, cyberattaques...) et de sensibiliser de manière constante la population à leurs dangers ;

d'entamer une réflexion avec les autorités compétentes sur l'interdiction de l'utilisation du smartphone dans l'enseignement obligatoire, tous réseaux confondus, par le biais des règlements d'ordre intérieur des établissements scolaires (pour un usage qui ne serait pas directement lié à l'enseignement) ;

ondernemingen, justitie en nooddiensten, en een specifieke frequentie voor laatstgenoemde te reserveren om de veiligheid te versterken en de prestaties en de toegankelijkheid van diensten zoals brandweer, medische en politiediensten op elk moment te waarborgen;

Aanbeveling 32

televisie- en radiogolven op te nemen in de normen voor elektromagnetische blootstelling en te zorgen voor de regelmatige controle erop door de gewestelijke overheid;

Aanbeveling 33

cybersecurity tot een prioriteit maken op verschillende beleidsniveaus, met name door de menselijke en materiële middelen daarvoor te versterken;

Transversale aspecten

Aanbeveling 34

de bevoegde overheden te vragen erop toe te zien dat de uitrol van 5G niet gepaard gaat met een verhoging van de telecomtarieven of de belastingen van de burgers;

Aanbeveling 35

ervoor te zorgen dat de telecomoperatoren de burgers op transparante wijze inlichten over de ingebruikneming van 5G;

Aanbeveling 36

het gebruik van optische vezel te bevorderen;

Aanbeveling 37

digitale toegang voor de hele bevolking te waarborgen door middel van gerichte scholing en fysieke steunpunten;

te zorgen voor voorlichting over digitaal verbruik en de risico's van hyperconnectie (verslaving, te hoog verbruik, risico's i.v.m. de privacy, cybergeweld, cyberoplichting, cyberaanvallen...) en de bevolking voortdurend bewust te maken van de gevaren ervan;

denkwerk te starten met de bevoegde overheden over het verbieden van smartphonegebruik in alle netten van het verplicht onderwijs, via de interne reglementen van de onderwijsinstellingen (voor doeleinden die niet meteen te maken hebben met het onderwijs);

Recommandation 38

de garantir l'égalité d'accès à internet et à la connaissance liée à internet, en demandant aux autorités compétentes de prévoir un tarif préférentiel pour les personnes du troisième âge fragilisée, les ménages à faibles revenus et les étudiant(e)s ;

Recommandation 39

d'établir un budget destiné à la réduction de la fracture numérique, à la poursuite de la recherche à propos notamment des incidences sur l'environnement, les liens sociaux, la santé mentale, le *burnout*, la capacité d'apprentissage des enfants... et à la réalisation de projets pilotes ;

Recommandation 40

de demander aux autorités compétentes, concernant les conditions d'utilisations :

- 1° de limiter avec la plus grande rigueur l'utilisation de données privées ;
- 2° de ne pas conditionner l'utilisation de données privées à une acceptation individuelle de l'utilisatrice ou de l'utilisateur mais de la rendre collective pour mieux protéger les utilisatrices et les utilisateurs de toute responsabilité involontairement engagée ;
- 3° d'obliger à rendre les conditions d'utilisation plus lisibles, plus simples et plus compréhensibles par toutes et tous ;

Recommandation 41

de mettre en place des autorités, externes et indépendantes, de contrôle des algorithmes ;

Recommandation 42

de mettre en place un organe indépendant chargé de rendre un avis préalable sur toutes les ordonnances et tous les arrêtés qui concernent l'utilisation de données privées ;

Recommandation 43

d'entamer une réflexion sur la possibilité d'avoir des endroits dits « zones blanches » minimisant l'exposition aux ondes (locaux spécifiques, wagons spécifiques...).

Le Président,
Tristan ROBERTI

Aanbeveling 38

gelijke toegang tot internet en toegang tot kennis in verband met internet veilig te stellen door de bevoegde overheden te vragen te voorzien in een voorkeurtarief voor kwetsbare ouderen, gezinnen met lage inkomens en studenten;

Aanbeveling 39

een budget op te stellen voor de verkleining van de digitale kloof, het verder onderzoek met name naar de effecten op leefmilieu, sociale banden, geestelijke gezondheid, burn-out, leercapaciteit van kinderen... en het uitvoeren van proefprojecten;

Aanbeveling 40

betreffende de gebruiksvoorwaarden, vragen aan de bevoegde overheden:

- 1° het gebruik van privégegevens zo strikt mogelijk te beperken;
- 2° het gebruik van persoonsgegevens niet afhankelijk te maken van de aanvaarding door de individuele gebruiker, maar het collectief maken om gebruikers beter te beschermen tegen enige onbedoelde aansprakelijkheid;
- 3° op te leggen dat de gebruiksvoorwaarden leesbaarder, eenvoudiger en voor iedereen begrijpelijker worden gemaakt;

Aanbeveling 41

externe en onafhankelijke instanties op te richten voor controle op de algoritmen;

Aanbeveling 42

een onafhankelijke orgaan op te richten dat vooraf advies moet uitbrengen over alle ordonnances en besluiten die betrekking hebben op het gebruik van privégegevens;

Aanbeveling 43

denkwerk te starten over de mogelijkheid van zogenaamde « witte zones » met minimale blootstelling aan straling (specifieke gebouwen, specifieke wagens...).

De Voorzitter,
Tristan ROBERTI