

# Nieuwsbrief van het Brussels Parlement

Nr 2 Januari 2006 - zitting 2005-2006

TWEETALIG INFORMATIETIJDSCRIFT VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT



## Editoriaal

**2006 : een nieuw jaar in de legislatuur, een frisse start.**

Het ontbreekt onze assemblee zeker niet aan werk. Bestaande en nieuwe voorstellen van ordonnantie, voorstellen van resolutie en moties zullen worden besproken. Het Regeringswerk moet worden gecontroleerd. Het Parlement moet ook een antwoord bieden op de bekommernissen van de Brusselaars en uiteraard is het van belang dat de politieke en burgerlijke verworvenheden van ons gewestelijk ontwikkelingsmodel verder worden versterkt.

De prioriteiten van het Parlement en van de Brusselaars gaan hand in hand : er is met name bijzondere aandacht voor huisvesting en tewerkstelling, maar evenzeer voor onderzoek, duurzame herwaardering van wijken, jeugdwerkloosheid, voor discriminatie op de arbeidsmarkt, rationeel energieverbruik en verhoogde mobiliteit.

Het Brussels Gewest wil immers garant staan voor het welzijn van zijn burgers en streven naar een betere leefomgeving van zijn inwoners. Dankzij ordonnanties en interpellaties dragen de volksvertegenwoordigers bij tot een vooruitgang van dit Gewest. De eerste bekommernis van het Parlement is bouwen aan een Brussel waar alle burgers zich goed voelen.

Wij wensen ieder van u een voor spoedig en gezond 2006.

Veel leesgenot.



**Jos Chabert**  
Eerste Onder-  
Voorzitter



**Eric TOMAS**  
Voorzitter

## Tweede jaargang voor de regering

Woensdag 19 oktober 2005 : het Brussels Parlement keert terug uit reces en kijkt uit naar de algemene beleidsverklaring van minister-president Charles Picqué (PS). Dit jaar focust die verklaring vooral op het huisvestingsbeleid en de uitvoering van het "Contract voor economie en tewerkstelling", dat de grote lijnen aangeeft voor de Brusselse economie en werkgelegenheid en dat gesteund wordt door de sociale partners. Ze vormen twee topprioriteiten uit het regeerakkoord dat PS, cdH, Ecolo, SP.a-Spirit, VLD en CD&V tot 2009 bindt.

Charles Picqué blijft tokkelen op dezelfde snaar: op een sociaal kerkhof bouwt men geen economisch wonderland. En dus moet het Brussels Gewest op verschillende terreinen tegelijkertijd actie ondernemen. De jongeren betere perspectieven bieden inzake opleiding en werk, de economische actoren overhalen om welvaart en jobs tot stand te brengen, de meest kwetsbare wijken laten heropleven en het aanbod aan bewoonbare panden verhogen ; daar zal het in 2006 hoofdzakelijk om gaan.

De regering zal ook proberen de schulden uit het verleden in te krimpen.

### Huisvesting: naar een nog meer gemengd karakter van de wijken

Huisvesting is een heel belangrijke pijler in de regeringsplanning. Dat geldt zowel voor de sociale huisvesting als voor het woonbeleid ten gunste van de middeninkomens. Het aantal woonsten optrekken dat met overheidsgeld medegefinancierd wordt, is de doelstelling van de regering. Er volgt binnenkort een aanbesteding voor 700 woningen. En nieuwe projecten staan in de steigers (in totaal voor 5.000 tijdens deze zittingspe-



riode). De regering maakt een tweede schijf van 180 miljoen euro vrij om de grote ambities in concrete resultaten om te zetten. Voor hun renovatiewerken mogen de sociale huisvestingsmaatschappijen rekenen op verhoogde subsidies. Om mensen met een middeninkomen aan te trekken en zo de stedelijke gemengdheid te vergroten, krijgt de GOMB 20 % meer dan in 2004. Om de verlaten panden, inclusief de verdiepingen boven handelszaken, in beheer te geven aan openbare immo-diensten, komt er een regionaal fonds dat bv. renteloze leningen en subsidies kan toekennen.

### De toegang tot eigendom bevorderen Werk voor de SHM

Het Gewest zal via fiscale maatregelen de verwerving van een eigen woonst nog meer aanwakkeren. In de loop van de voorbije twee jaar genoten 17.000 gezinnen belastingsafrek bij de aanschaf van een enige gezinswoning. De regering, aldus de minister-president, heeft het met een ordonnantie mogelijk gemaakt de fiscale vermindering te verruimen tot 60.000 euro en zelfs tot 75.000 euro in de beschermde woonzones. Het fiscaal voordeel zou bijgevolg oplopen tot maximaal 7.500 euro (en tot 9.300 euro binnen de beschermde woonzones), of 1.000 euro méér dan vandaag het geval is. De opbrengsten uit de schenkingsrechten voor onroerend goed zijn vijfvoudigd. Dat de Brusselaars zo positief en zo massaal reageerden op deze fiscale gunstmaatregel, bewijst volgens Picqué dat zij juridische zekerheid op prijs stellen.

Het aantal woningen (1.500) dat de sociale huisvestingsmaatschappijen (SHM's) tegen een lagere prijs dan de immo-marktprijs aanbieden, stemt overeen met het aantal voorzien in het regeerakkoord 2004. De verhuis-, installatie- en huurtoelagen (VIHT's) werden herzien. Met deze premies, zullen meer huishoudens de panden die niet meer beantwoorden aan de huisvestingscode kunnen verlaten.

### Research & Development: naar een niche-aanpak

De regering heeft drie innovatiesectoren gekozen: de bio-wetenschappen, de ITC en het leefmilieu. Een 'clustering'-actie wordt op touw gezet in de geneesmiddelensector, de high techsector en de eco-bouwkunde.

### Duurzame stadsontwikkeling

Met twee nieuwe wijkcontracten per jaar komt er geld vrij voor socio-economische projecten, waarin jongeren tussen 18 en 25 jaar aan de slag kunnen.

### Het niemandsland tussen opleiding en werk

De regering wil de jongeren aan het werk krijgen. Brussel kampt immers met een groot probleem: er gaapt een kloof tussen de lage scholingsgraad van vele werkzoekenden en de hoge bekwaamheidsvereisten om vacatures in te vullen. De minister-president verheugt zich over de federaal aangekondigde lastenverlaging voor bedrijven die jongeren in dienst nemen. Binnenkort komt een regionaal proefproject op kruissnelheid. Een honderdtal jongeren mag dan een eerste 'opleidende werkervaring' opdoen in overheidsdiensten. En met het "sociaal interim Bureau" - nog zo'n proefproject - mikt men op een goede samenwerking met de privé om tijdelijk werk aan te bieden in samenspel met de actoren van socioprofessionele inschakeling. Nog vóór het jaareinde, krijgen we een professioneel onderbouwd pakket aangereikt van basis- en spitsopleidingen inzake ITC-technologieën. Later nog volgen centra voor opleiding in de automechaniek, de bouwrijverheid, de horeca, de logistieke diensten, de thuiszorg, de verkoop en de kleinhandel.

### Een beheerscontract met de Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling - Werkwinkels

De regering moet in 2006 een beleidsovereenkomst sluiten met de BGDA om haar concurrentiepositie als openbare actor op de markt van privé-plaatsingsdiensten te versterken. De beleidsovereenkomst zal de kwantificeerbare en kwaliteitsdoelstellingen afbakenen, een kaderreglementering inzake werkgelegenheid bevatten en de onder-



scheiden taken van de gewestelijke werkactoren specificeren. Dat de BGDA haar proactieve benadering van de bedrijven op een meer professionele manier zal kunnen uitbouwen, staat nu al buiten kijf. De BGDA steekt haar website in een nieuw kleedje om de werkzoekenden sneller op weg te helpen naar een job. Het Brussels Gewest gaat ook snoeien in de wildgroei van de vele lokale werk-initiatieven en werkt aan een eigen Brussels model van werkwinkel. Vanaf januari worden er in de sector van de veiligheid, de netheid en de kinderopvang een vierhonderdtal nieuwe GECO-banen gecreëerd.

### Strijd tegen discriminatie bij aanwerving

De regering zal in samenspraak met haar parlementaire meerderheid de nodige creativiteit opbrengen om iedere vorm van discriminatie bij aanwerving te bekampen. De Sociaal en Economische Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kreeg een stappenplan.

### Een beter onthaal voor buitenlandse investeerders

Ten behoeve van de ondernemingen, zal de regering de administratieve rompslomp terugdringen, de beschikbare ruimten uitbreiden (zoals deze van de NMBS en de GOMB), de stedenbouwkundige reglementering vereenvoudigen en de fiscale druk op één vast niveau houden. De 32 handelsattachés van het Brussels Gewest hebben een extra opleiding genoten ter prospectie van nieuwe markten. Het Thurn&Taxi-complex wordt nog dit jaar een verzamelpaats voor kandidaat buitenlandse investeerders. De economische steunverlening wordt transparanter en doelmatiger. In februari II. ondertekende het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een samenwerkingsakkoord met Vlaanderen en Wallonië. De economische en commerciële attachés zullen in nauwe samenwerking een aantal prospecties en representaties verrichten.

### Ondernemingen = VIP-gasten in de Brusselse gemeenten

De minister van Financiën werkte een voorontwerp van ordonnantie uit, dat voorziet in

de bevroering van de onroerende voorheffing op materieel en uitrusting en dat het gewestelijk aandeel in deze onroerende voorheffing afschaft.

Het Gewest wil de vicieuze cirkel doorbreken die erin bestaat dat de gemeenten met een lage fiscale opbrengst hun heil zoeken in zware belastingvoeten. Het Gewest zal daarom een fiscaal beleid vaststellen in samenspraak met de gemeenten. Charles Picqué hoopt dat er budgettaire marges overblijven om een 'fonds voor fiscale compensatie' op te richten. Met steun van dit fonds zouden de gemeenten hun belastingdruk kunnen verlagen, aantrekkelijk blijven voor nieuwe bedrijven, de economische ontwikkeling en de tewerkstelling verhogen en hun dienstverlening aan de gehele bevolking blijven waarborgen. Het Gewest start binnenkort met een website, waarop alle gemeentelijke belastingen vermeld staan.

De regering zal de oprichting versnellen van een deskundigendienst die de uitbouw van de sleutelzones in het gewestelijk ontwikkelingsplan (GEWOP) en van de zones van gewestelijk belang moet begeleiden.

De volksraadpleging zal gericht gebeuren, onder meer door de verenigingen Inter-Environnement & de Brusselse Raad voor Leefmilieu die een bemiddelingsopdracht hebben tussen burger en regering.

Het wetboek van ruimtelijke ordening en de gewestelijke stedenbouwkundige verordening worden bijgewerkt. De gemeenten zouden een aantal dossiers kunnen beheren zonder advies van de afgevaardigde ambtenaar.

## **Hoorzittingen over het verbruik van energie Zuiniger omsprongen met energie**

In Brussel is drie vierde van de broeikasgassen afkomstig van het energieverbruik in gebouwen, zowel privé-woningen als de gebouwen van de administraties en de bedrijven. De financiële ondersteuning voor investeringen in energiebesparingen verhoogt in 2006. De premies zullen stijgen en nog aantrekkelijker gemaakt worden. Premies voor renovatiewerken worden nog meer gekoppeld aan energiecriteria. En het Gewest heeft ook oog voor de tertiaire sector, in de vorm van hoorzittingen over zuinig energiegebruik en investeringen. Bij het parlement zal een ontwerp van ordonnantie over de energiebesparingsgraad van gebouwen worden ingediend.

In 2007 gaat de gas-en elektriciteitsmarkt open. Dan zal iedere Brusselaar zijn leverancier vrij kunnen kiezen. De regering zal erop toezien dat elk huishouden als een volwaardige consument wordt behandeld en dat het onderbreken van de stroom na wanbetaling eerder uitzondering dan regel wordt.

## **Mobiliteit: eigen beddingen voor tram en bus een gewestelijk parkeeragentschap**

Het onlangs goedgekeurde tram-busplan wordt verder uitgevoerd om zodoende het openbaarvervoersaanbod te optimaliseren met hogere frequenties en beter op elkaar afgestemde reissnelheden.

In overleg met de gemeenten, werkt men ook voort aan de aanleg van eigen banen voor de trams en bussen. Het Gewest begint met de

uitbouw van een nachtelijk netwerk. Volgend jaar wordt het metrostation Delacroix voltooid en wordt tramlijn 94 naar de Vorstlaan verlengd. In alle stations op de noord-zuidverbinding (uitgezonderd Lemonnier) zullen mensen met een beperkte mobiliteit een vlotte toegang hebben. Vanaf eindejaar 2005 wordt de MIVB-top bijgestaan door een Adviesraad van de Reiziger.

Binnen de perken van het gewestbudget zal er een tariefverlaging komen voor de werkkzoekenden en de -18 jarigen.

Het openbaar vervoer weegt zwaar op de gewestbegroting. De regering zal de federale overheid met aandrang vragen mee te helpen in de financiering van de MIVB, omdat talrijke pendelaars gebruik maken van ons netwerk. Met inbreng van de gemeenten komt er een gewestelijk parkeeragentschap dat de structurele problemen inzake mobiliteit zou moeten helpen oplossen. Het bestuur Uitrusting en Verplaatsingen krijgt meer armslag. De uitvoering van het fietsplan wordt voortgezet onder toezicht van "Mijnheer Fiets" die het van nabij zal volgen.

Het 'Havenplan' gaat in uitvoering door onder meer de sanering van de verontreinigde bedrijfsterrinen. Ook de noodzaak naar een logistiek centrum dat vraag en aanbod naar en van laaggeschoolde kandidaat-werknemers beter op mekaar kan afstemmen, moet dringend worden onderzocht.

## **Het imago van Brussel**

De regering zet haar actie voort om Brussel in binnen- en buitenland positief te promoten. In 2006 zal Brussel zich als hoofdstad van

mode en design manifesteren. Beide sectoren zullen schitteren in een Europese dimensie.

In 2007 neemt Brussel het voortouw om de vijftigste verjaardag van het Verdrag van Rome te vieren. Brussel leidt het steuncomité en zal binnenkort het programma aan de Europese gezagsinstanties voorstellen. Omdat Brussel zich hier positioneert als hoofdstad van de Europese Unie, hebben we de federale regering verzocht om mee te stappen in dit initiatief, aldus nog minister-president Picqué.

## **Gemeenteraadsverkiezingen in 2006 Ook voor de niet-Europeaanen**

Het Brussels Gewest, en niet meer het departement van binnenlandse zaken, zal in oktober 2006 de gemeenteraadsverkiezingen organiseren. Samen met hun oproepingsbrief zullen alle stemgerechtigden een folder ontvangen, waarin het belang van het stemrecht en de werking van de gemeentelijke instellingen beschreven staan. De regering aanziet het als haar taak ook de niet-Europese inwoners, die voor het eerst zullen deelnemen aan de gemeenteraadsverkiezingen, te sensibiliseren. De gewesten hebben ook de organisatie van de erediensten van de federale overheid overgenomen. De Brusselse regering zal bij het Parlement een ontwerp van ordonnantie m.b.t. de islamitische godsdienst indienen. Centraal idee hierbij is alle religies in België op gelijke voet te zetten. Voorzitter Eric Tomas herinnerde er in zijn openingsrede van het nieuwe zittingsjaar van het Brussels parlement aan dat "de gemeenteraadsverkiezingen weliswaar politiek belangrijk zijn, maar dat het parlementair werk er geen last van mag ondervinden".

## De vertegenwoordigers van de democratische oppositie en van de meerderheid hebben hun zienswijze vertolkt

**Jacques Simonet** start het debat over de beleidsverklaring 2005-2006 **namens de MR-fractie (oppositie)**. Zelden heb ik in een uiteenzetting van Charles Picqué zo weinig enthousiasme, voluntarisme en overtuiging gemerkt, zegt hij. Wat voorligt over Brussel is aan de wollige kant en naar enig perspectief op middellange en lange termijn hebben we het raden. Niets, geen half woord over becijferde doelstellingen, geen tijdschema, geen klare taal over de begrotingsmiddelen die volgens de regering vandaag toch niet toereikend zijn. Het contrast met het Waalse Marshall-plan, aldus de MR-volksvertegenwoordiger, valt op. Simonet betreurt ook dat de minister-president zijn aloude stokpaardjes blijft bespelen: in nieuwe studies, consultaties en diagnoses stappen, terwijl in Vlaanderen alles in het teken van de actie staat.

Ook geen woord over de grondmaatschappij, die de ongebruikte NMBS-terreinen in Brussel zou verwerven. De onderhandelingen met de Belgische spoorwegen hadden eind augustus moeten afgerond zijn.

Simonet verwijst naar de grote tekortkomingen bij de BGDA die aan het licht zijn gekomen via een externe audit. Zestig bedrijven met een tewerkstellingscapaciteit van 2.000 à 3.000 jobs zouden over twee jaar het Brussels Gewest willen verlaten. En hoe zit het met de hete hangijzers, zoals de vluchten boven Brussel, de financieringsproblemen van de Co-

cof en de akkoorden met de non-profitsector? Zijn ze vergeten of onder de mat geveegd, bij gebrek aan politieke moed van de minister-president?

**Rudi Vervoort, PS-fractie leider (meerderheid)**, verheugt zich over de drie prioriteiten in de beleidsverklaring, te weten huisvesting, gemeentebestuur en werkgelegenheid. Het is een goede zaak dat er 180 miljoen euro wordt uitgetrokken voor het huisvestingsplan en het nieuwe vierjaren investeringsplan van de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM), maar de PS wenst dat er ook een sociaal begeleidingsluik aan toegevoegd wordt voor kandidaat-huurders en kandidaat-eigenaars. Hoe meer het Contract voor Economie & Werkgelegenheid zich zal toespitsen op de doelgroepen uit de achtergestelde wijken, hoe luid het applaus zal weerklinken op de PS-banken. De openbare diensten moeten het voorbeeld geven inzake de non-discriminatie bij aanwerving. De PS-fractie zal erop toezien dat de openbare sector de nodige financiële en juridische faciliteiten toegewezen krijgt om deze voorbeeldfunctie te kunnen waarmaken. Om de cohesie tussen gewestelijk en gemeentelijk beleid te doen lukken, is het fiscaal compensatiefonds een conditio sine qua non. De PS is het met de regering eens om de islam op gelijke voet te behandelen met de andere godsdiensten.

De distributeurs van elektriciteit en water moeten de fundamentele rechten van de consument respecteren, met name openbare dienstverlening, rationeel energieverbruik en solidaire tarifiering.

De rol van de MIVB als openbare dienstverlener moet bevestigd worden in de beheersovereenkomst.

## **Denis Grimberghs en zijn cdH-fractie (meerderheid)**

verheugen zich over de nieuwe aanpak tijdens deze legislatuur: de ontwikkeling van een economische toekomstvisie voor het Gewest en de strijd tegen de werkloosheid en dit in overleg met de sociale partners. Grimberghs prijst de krachtadigheid van de cdH als het erop aankomt de belangen van de Brusselaars te verdedigen in het aanslepende dossier van de vliegroues. De gewestelijke reglementering van geluidsoverlast dient te worden toegepast, dus ook met vervolgingen in geval van overtredingen.

De cdH verzoekt het Brussels Parlement om een debat over de grondmaatschappij die de NMBS-terreinen moet overnemen. De cdH pleit ervoor dat er in Brussel meer oog komt voor synergieën tussen de non-profitsector, tussen de gemeenschapsaangelegenheden (onderwijs, welzijn, enz.,...) en de gewestelijke aangelegenheden (beroepsopleiding, werk, taalonderwijs, uitrusting van het technisch en beroepsopleiding, enz.,...).

Tot slot wil Denis Grimberghs nog twee items toevoegen aan de huisvestingspolitiek: een huurtoelage en een rotatiesysteem in de sociale woningen.

**Volgens Ecolo (meerderheid)** heeft de regering haar eerste bestuursjaar ten volle benut om drie kernkwesties aan te pakken: economie en werkgelegenheid via het contract, de huisvesting via het langlopend plan en het zuinig energiebeheer.

**Yaron Pesztat** benadrukt de milieudimensie die dwars doorheen de beleidsverklaring loopt. Men deelt premies uit, men helpt gezinnen, bedrijven en publieke instellingen met hun energiefactuur, maar men houdt ook de energiebesparingsgraad in de gaten bij de te renoveren en te bouwen huizen. Dit geldt evenzeer voor het waterbeheer: zuinig verbruik, solidaire tarieven en een 'hemelwater'-plan tegen overstromingen. Dit regenplan zal overigens ook leiden tot wijzigingen in de "Gewestelijk Stedenbouwkundig Verordening" (GSV) wegens allerhande werken in het openbaar domein.

Goede punten ook voor het "Economie- & werkgelegenheidscontract", want eco-bouwkunde is als prioritaire sector aangemerkt. De bescherming van het leefmilieu en de bevordering van de levenskwaliteit vrijwaren



onze toekomst en zorgen dus voor welvaart en werk, besluit Ecolo.

**Jean-Luc Vanraes** verheugt zich **namens de VLD-fractie (meerderheid)** over de aandacht die besteed wordt aan de economie in het Brussels Gewest. Een fiscaal pact met de gemeenten is hoogdringend, want een gewestelijke harmonisering kan immers positieve gevolgen hebben m.b.t. de aantrekkingskracht voor ondernemingen, en de verhuis van bedrijven buiten het Gewest tegengaan.

De VLD deelt de bekommernis van de regering om de werkkansen van de jongeren op te drijven. Maar er wordt met geen woord gerept over de nodige middelen, over de langdurige werklozen en al evenmin over een beter talenonderwijs.

De VLD zal mee vechten tegen elke vorm van discriminatie bij aanwervingen. Zij heeft voor-



gesteld om systemen van naamloos solliciteren te laten uitwerken, maar ze wijst codes van positieve discriminatie af.

Jean-Luc Vanraes is tevreden over de uitbreiding van de sociale tarieven bij de openbare vervoermaatschappijen. Met de intercommunales dient overleg te worden gepleegd over de hoge prijzen voor gas en elektriciteit en de hoge huurprijzen.

Deze regeerverklaring getuigt van veel voluntarisme, zegt **Marie-Paule Quix namens Sp.a-Spirit (meerderheid)**. Terwijl de regering vorig jaar beloofde een echt citymarketingbeleid te ontwikkelen, ontwaren we nu nauwelijks aandacht voor het toerisme. Toch is de toeristische sector een ware werkverschaffer voor vele Brusselaars en laaggeschoolden. Een onvoldoende of gebrekkige kennis van het Nederlands is dikwijls een struikelblok tijdens het sollicitatieproces naar een job, terwijl er een groot potentieel aan werkgelegenheid te vinden is in de rand rond Brussel. Een reden te meer, volgens Sp.a-Spirit, om de infrastructuur van het openbaar vervoer te verbeteren.

De Sp.a-Spirit-fractie pleit ook voor sterke steun van de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) bij de uitwerking van het vierjarenplan en de bouw van 3.500 sociale woningen. Marie-Paule Quix vraagt ook of de 33 openbare vastgoedmaatschappijen wel garant kunnen staan voor een efficiënt beleid. Tot slot pleit de Sp.a-Spirit-fractie voor een doeltreffend beleid, dat moet berusten op een betere samenwerking met de gemeenten en waar de Brusselaar beter van wordt.

**Walter Vandenbossche** vindt het **namens de CD&V-fractie (meerderheid)** een goede zaak dat in de regeerverklaring het accent ligt op de economie en de werkkansen voor de Brusselaars. De knipperlichten kleuren immers niet oranje, ze staan op rood met 98.300 werklozen.

Wallonië heeft zijn Marshall-plan, Vlaanderen zijn investeringsplan. Het Brussels Gewest moet op zijn beurt verantwoordelijkheid op zich nemen, want anders blijft alles bij het oude. De minister-president verzekert ons dat de huidige middelen en bevoegdheden toe-

reikend zijn om de toekomstige uitdagingen het hoofd te bieden, maar waarom treedt hij niet in overleg met de federale regering, zoals Letermé en Di Rupo dat wél doen?

Walter Vandenbossche maakt zich zorgen over de grote concurrentiedruk die weegt op de schouders van de Brusselse ondernemingen. Zijn fractie verwijst hierbij naar het gehalte van de openbare dienstverlening, de administratieve doolhof en het achterwege blijven van enige initiatiefzin.

De oplossing van het probleem ligt bij de opleiding die aangepast moet zijn aan de arbeidsmarkt, verklaart de CD&V fractieleider onomwonden.

De steun aan de KMO's is eveneens primordiaal. De bedrijventra moeten opnieuw



georiënteerd worden naar hun corebusiness, nl. economische activiteiten ontwikkelen. Het wordt tijd dat we aan jonge zelfstandigen - vaak allochtone jongeren - die de lokale handel in beweging brengen, meer slaagkansen bieden. Integratie in de samenleving begint met economische integratie.

De Brusselaars moeten niet noodgedwongen werken in hun eigen Gewest, zegt Walter Vandenbossche. De Brusselse arbeidsmarkt reikt tot in Wallonië en zeker tot in Vlaanderen.

En dus moet de verkeersinfrastructuur zich aan deze ontwikkeling aanpassen.

Bravo voor die hooggestemde ambities inzake huisvesting en werkgelegenheid. Maar wat is nu de concrete ambitie van deze regering, vraagt **Adelheid Byttebier** zich af **namens de Groen!-fractie (oppositie)**. Gaat het Gewest kiezen voor grote nieuwe wijken, zoals het Erasmusproject en zo ja, vanuit welk stedelijk concept? Wordt gekozen voor nieuwe bouwgrond op z'n Hollands: spoorwegen overkappen en daarop nieuwbouw? Of wordt het gaten vullen waar gemeenten braakliggende grond of afgeleefde huizen hebben? Zonder klare visie dreigen we de speelbal te worden van vastgoedontwikkelaars, die, uiteindelijk - gefrustreerd door de tegenreactie - afhaken, aldus Adelheid Byttebier.

Wat met de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling (BGDA)? Kiest men resoluut voor een hervorming van de arbeidsbemiddeling? Als er al een beheerscontract komt, zal dit dan door externen geëvalueerd mogen worden, zoals dat gebeurt met de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) in Vlaanderen? Het is niet aan de BGDA om een monopolie te vestigen op de arbeidsmarkt, aldus Groen!

"Groen!" vindt het weliswaar goed dat het lokaal beleid inzake de fiscaliteit en de parkeerfaciliteiten op elkaar worden afgestemd. Maar ook de sociale opdracht van een gemeentebestuur dient te worden erkend. Tot slot vraagt Adelheid Byttebier dat de aanbevelingen van het Parlement inzake armoede wat méér aandacht krijgen van de regering.

## Een begrotingsjaar starten met voorlopige twaalfden

Het ontwerp van begroting goedkeuren is een hoofdplicht van het parlement. De uitvoerende macht kan geen uitgaven doen of investeringen verrichten, laat staan de daartoe vereiste middelen oogsten (hoofdzakelijk via de belastingen op particulieren en bedrijven), zonder de uitdrukkelijke toestemming van de wetgevende macht. Het controlerecht van een parlement op de uitgaven en inkomsten van de regerende overheid is zo'n essentieel sluitstuk in het samenspel van de machten, dat er heel strikte spelregels aan te pas komen. Een en ander is zelfs geregeld in de Grondwet.

Stel: de regering is te laat met haar begrotingswerk en het parlement kan (zelfs) met de beste wil van de wereld zijn *fiat* niet meer geven vóór 31 december. Stel: de regering zit in de knoop omdat haar leden het niet eens geraken over de beschikbare en uit te geven centen van volgend jaar en de deadline is overschreden om het parlement toe te laten met kennis van zaken te beslechten vóór oudejaarsavond. Welaan, het parlement kan dan "voorlopige kredieten" toekennen aan de regering.

### Eenjarigheidsbeginsel

Een begroting loopt van 1 januari tot en met 31 december. Onze grondwetgever (het federale parlement) heeft het zo beslist: de begroting wordt telkens voor één jaar toegestaan, zowel voor de uitgaven als voor de ontvang-

sten. Met andere woorden: de wetgever geeft aan de regering machtiging voor welgeteld één jaar tot het verrichten van de vooropgestelde uitgaven en het innen van de daartoe noodzakelijke inkomsten.

Annaliteit van de begroting betekent ook éénjarigheid van de belastingen. Er kan geen belasting ingevoerd of gewijzigd worden zonder het groen licht van de wetgever. En ieder jaar opnieuw moet de wetgever de toepassing van de verschillende belastingwetten toestaan. Om een eventueel tekort op de begroting te dekken via leningen, moet de wetgever al evenzeer zijn akkoord geven.

Ook voor de uitgaven speelt de regel van de éénjarigheid. Dit betekent dat de bij de begroting goedgekeurde uitgaven enkel kunnen gaan om uitgaven die tijdens het begrotingsjaar worden vastgelegd en geordonnanceerd. Een 100% absolute toepassing van dit principe van de éénjarigheid zou het hele overheidsraiderwerk evenwel in de war sturen.

### Voorlopige kredieten<sup>1</sup>

Indien blijkt dat de algemene uitgavenbegroting niet vóór de aanvang van het begrotingsjaar kan worden goedgekeurd, is het parlement zo welwillend voorlopige kredieten te openen die voor de werking van de diensten noodzakelijk zijn en in mindering komen van de begroting van dat begrotingsjaar.

Met een finantie-oronnantie houdende opening van voorlopige kredieten (de zogenaamde voorlopige 'twaalfden') wordt voorkomen dat er een onderbreking komt in de inning van de belastingen en de uitgifte van leningen. Via zo'n oronnantie kan men uitgavenkredieten openen ten laste van de nog niet goedgekeurde begroting. Deze kredieten gaan over een periode van één maand (maximaal 4 maand), of 1/12<sup>de</sup> van het globale krediet van de laatste goedgekeurde begroting. In dit geval stemde de parlementaire commissie bevoegd voor de Financiën van 5 december II. (met 10 stemmen voor en 4 onthoudingen) een finantie-oronnantie houdende opening van voorlopige kredieten voor de maanden januari, februari en maart 2006.

Deze voorlopige kredieten mogen niet worden aangewend voor uitgaven van een nieuwe aard waartoe de wetgever voordien geen machtiging heeft verleend.

Behoudens bijzondere bepalingen van de wetten waarbij voorlopige kredieten worden geopend, mogen de uitgaven niet hoger liggen dan de bedragen van de kredieten per programma van de laatst goedgekeurde begroting (dit is de tweede aanpassing van de begroting 2005 zoals goedgekeurd in plenaire vergadering op 1 december 2005) en dit in verhouding tot de termijn waarop de voorlopige kredieten betrekking hebben. De bijzondere bepalingen

betreffen hier vooral lonen en dotaties aan andere overheidsniveaus (gemeenten en Gemeenschapscommissies). Voorts is er een uitzondering op deze algemene regel wat betreft het Fonds voor de financiering van het waterbeleid. De begroting van deze instelling voorziet in 2005 inderdaad in geen enkele uitgave. Een tweede uitzondering betreft de uitgaven van het Financieel Coördinatiecentrum van het Brussels Gewest. Het FFCB is inderdaad contractueel verplicht de deelnemende instellingen hun jaarlijkse dotatie ten laatste op 28 februari te betalen.

De finantie-oronnantiewet houdende opening van voorlopige kredieten op de voorlopige kredieten vervalt op de dag dat in het *Belgisch Staatsblad* de algemene uitgavenbegroting is bekend gemaakt.

Voor de andere overheidsniveaus (cf. provincieraad, gemeenteraad...) gelden gelijkaardige spelregels inzake de begroting.

<sup>1</sup> Zie de artikelen 24 tot 27 van de Samenordering van de Wetten op de Rijkscomptabiliteit van 17 juli 1991 (B.S. 21 augustus 1991) van toepassing voor het Brussels Gewest krachtens artikel 71 van de Bijzondere Wet betreffende de Financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten van 16 januari 1989 (B.S. 17 januari 1989).

## De « busacademie » in het Brussels Parlement

Op donderdag 17 november 2005, organiseerde de MIVB haar "Voortgangsbijeenkomst" in het Brussels Parlement. Dit jaar ging het in het bijzonder over de prestaties van de autobussen in het drukke verkeer van de hoofdstad. Deze "busacademie" had tot doel om de parlementsleden, leden van de commissie voor de infrastructuur, alsook lokale mandatarissen en verantwoordelijken van het verenigingsleven de bus te laten nemen tijdens de ochtendspits. Rond 7.30 uur, verdeeld in vijftien kleine groepjes van vijf personen, elk aan een andere bushalte en op verschillende buslijnen, namen zo'n 11 gewestelijke gekozenen en 8 gemeentelijke



mandatarissen de bus. Voor dit experiment werden de meest kritieke lijnen inzake reissnelheid uitgekozen (38, 49 en 54).

De opdracht van de verschillende groepen was samen de snelheid van de bus in het verkeer te observeren en daarna verbeteringen voor te stellen. In elke groep bevond zich :

- een « Mister Time », belast met het chronometrerende van de rittijd en het noteren van de voorsprong of de vertraging ten opzichte van de dienstregeling;
- een « Mister Difficulty », belast met het waarnemen en noteren van de vastgestelde moeilijkheden die op een traject, buiten de halten, vastgesteld worden;
- een « Mister Bus Stop », belast met het observeren van de halten en de toegankelijkheid ervan;

- een « Mister Count », voor het tellen van de reizigers in de bus en de voertuigen op straat;
- een « Mister Coach MIVB », voor de coördinatie van de groep.

Tegen het midden van de ochtend kwamen de groepen samen in het Brussels Parlement om te debatteren en hun ervaringen per groep en per buslijn te delen. Rond 11.00 uur ging de meer 'academische zitting' van deze "Voortgangsbijeenkomst" van start. Nederlandse en Franse professionals van het openbaar vervoer hebben uitleg gegeven over de bij hen toegepaste technieken voor de verbetering van de reissnelheid van hun autobussen en de modernisering van deze vervoerwijze. Drie studiebureaus hebben vervolgens de samenvatting voorgesteld van de opmerkingen van de voormiddag, met de nadruk op de zeer lage snelheden op bepaalde stukken en een grote irregulariteit.

Daaruit vloeien concrete voorstellen voort voor elk van de drie geobserveerde lijnen, inzake organisatie van de kruispunten, de bediening op afstand van de verkeerslichten door de bussen, de uitrusting aan de halten en de aanleg van eigen banen of gereserveerde rijstroken.

De MIVB heeft voorgesteld om bepaalde oplossingen die de ochtend zelf door de busacademici werden aangereikt, snel toe te passen en zich de ambitieuze doelstelling op te leggen om haar 45 buslijnen tegen 2010 volledig op te waarderen.



## Kort bericht

### Sinterklaasfeest in het Sint-Pieters-ziekenhuis

Het Sinterklaasfeest van het Brussels Parlement had plaats op woensdag 7 december in het Sint-Pieters-ziekenhuis. Sinterklaas, deze keer niet geholpen door Zwarte Piet maar door Mickey en Mini Mouse, Donald Duck, Bugs Bunny en Marsipulami, deelde geschenkjes uit aan de gehospitaliseerde kinderen, die zo een aangename namiddag beleefden.



Voorzitter Eric Tomas van het Brussels Parlement was ook van de partij.

### Een Moldavische delegatie in het parlement

Een delegatie van volksvertegenwoordigers en ambtenaren van het Moldavische Parlement, onder leiding van zijn voorzitter, de heer Marian Lupu, was van 20 tot 22 november in Brussel op uitnodiging van de Senaat.



De delegatie heeft van de gelegenheid gebruik gemaakt om van gedachten te wisselen met leden van het Bureau van het Brussels Parlement. Zo werd onder meer gesproken over de gewestelijke bevoegdheden op economisch gebied en inzake het Europese beleid.

### Kinderrechtendag

Ter gelegenheid van de officiële kinderrechtendag, organiseerde het Brussels Parlement in zijn halfavond, op donderdag 17 november, een rollenspel voor kinderen van het 5<sup>de</sup> en 6<sup>de</sup> leerjaar van het lager onderwijs rond volgende onderwerpen :

- de rechten van kinderen van politieke vluchtelingen;



- de verkeersveiligheid aan en rond de schoolpoorten;
- het speciaal nummer « 103 - écoute enfant » (kindertelefoon).

Het debat, gevolgd door stemmingen, werd voor deze gelegenheid geleid door de heren Eric Tomas, Voorzitter van het Brussels Parlement, en Claude Lelièvre, algemeen afgevaardigde voor de kinderrechten bij de Franse Gemeenschap.

### De werkzaamheden van RETIS (Transnationaal netwerk voor sociale inclusie)

Op 28 en 29 oktober, is in Praag de Europese conferentie rond sociale inclusie georganiseerd, waarop ondervoorzitter van het Parlement, Mohamed Azzouzi, en volksvertegenwoordiger Jan Béghin, die ook lid is van het Bureau van RETIS, aanwezig waren.

In twee rondetafelgesprekken is van gedachten gewisseld over het sociale beleid voor de nieuwe landen die lid zijn geworden van de Europese Unie en over voorstellen voor een minimum inkomen voor sociale inclusie. Naderhand kregen de delegatielieden de mogelijkheid om vier bejaardentehuizen die afhangen van de sociale dienst van de Stad Praag, te bezoeken.

Het jaarlijks congres van RETIS vond plaats in Firenze op 28 en 29 november, onder het voorzitterschap van de Toscaanse regio. Vier ronde-



tafels maakten het de deelnemers mogelijk om gegevens uit te wisselen, ervaringen uit de praktijk te delen over de volgende onderwerpen : grondgebied, tewerkstelling, inkomen, openbare diensten en sociale inclusie ; instrumenten voor sociale territoriale programmatie, het recht op huisvesting en tot slot, de voorsstellen voor het minimuminkomen.



Ondervoorzitter Mohamed Azzouzi en volksvertegenwoordiger Jan Béghin hielden opmerkelijke betogen. De heer Azzouzi sprak over de middelen die het Brussels Gewest aanwendt om het hoofd te bieden aan de huisvestingscrisis; hulpmiddelen waarop de andere regio's zich kunnen laten inspireren. De heer Béghin belichtte de prioriteiten van de Brusselse regering om de armoede aan te pakken. Hier werd de nadruk gelegd op de algemene en gestructureerde aanpak met betrekking tot opleiding, tewerkstelling en huisvesting.

Indien u een gratis abonnement wenst op deze publicatie, stuur dan het onderstaande strookje volledig ingevuld terug naar het volgende adres:

**Brussels Parlement – Public relations  
1005 Brussel – Fax 02 549 62 12**

Naam, voornaam: .....

wenst een abonnement op de «Nieuwsbrief van het Brussels Parlement»

straat: .....

..... nr.....

postnummer:..... gemeente: .....

Datum:..... Handtekening: